



Im Wandel gut aufgestellt.

Dokumentation der Fachtagung Qualitätsarbeit im SGB II



Inhalt

Im Wandel gut aufgestellt 6
Blick zurück nach vorn. Sieben Blitzlichter
Auf unbekannten Wegen. Ein Erfahrungsbericht 8
Mit EFQM die Segel gesetzt. Ein Praxisbericht 9
Jobcenter im Wandel. Sechs Praxisstationen 9
Workshops: Qualität der Integrationsarbeit stärken
Das "Wir" weiter stark machen

Potsdamer Straße 87, 10785 Berlin servicestelle@sgb2.info

Im Wandel gut aufgestellt

Die Welt der Jobcenter ist geprägt von ständigem Wandel. Dies war insbesondere in den letzten Jahren zu spüren: Die Jobcenter mussten auf die Corona-Pandemie und den Krieg in der Ukraine reagieren. Zusätzlich standen sie 2023 vor der Umsetzung der größten Sozialreform seit zwanzig Jahren: die Einführung des Bürgergelds.

Wie die Jobcenter diesen Wandel aktiv gestalten, machte die Fachtagung "Qualitätsarbeit im SGB II" 2023 einmal mehr sichtbar. Im Wandel gut aufgestellt – das sind die Jobcenter auch deshalb, weil sie in der Qualitätsarbeit seit vielen Jahren eine nachhaltige Organisationsentwicklung unter Beteiligung ihrer Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter betreiben.

Was an Qualitätsarbeit deutschlandweit gelebt wird, machten auf der Tagung sieben Praxisimpulse deutlich. Im Plenum präsentiert Ayfer Bayram, stellvertretende Geschäftsführerin des Jobcenters Kiel, wie die Einführung des Bürgergelds und die EFQM-Selbstbewertung in ihrem Jobcenter ineinandergreifen. An Praxisstationen stellten sechs Jobcenter vor, wie sie Kommunikation, Netzwerkarbeit und interne Arbeitsprozesse gestalten, um noch näher an den Bedarfen der Bürgerinnen und Bürger zu sein.



Gespräche auf dem Netzwerkabend wurden bis spät am Abend geführt



Szene der Plenumsdiskussion auf dem Netzwerkabend

Doch ging es auf der diesjährigen Fachtagung nicht nur um Inspiration und den Austausch guter Ideen aus der Praxis. Ein Thema dominierte die Herzen und Gemüter vor allem am Vorabend: die zum Zeitpunkt der Tagung noch geplante Überführung der aktiven Förderung beim Berufseinstieg von Menschen unter 25 Jahren auf die Agenturen für Arbeit.

Auf dem Netzwerkabend diskutierten hierzu Staatssekretärin Leonie Gebers (Bundesministerium für Arbeit und Soziales), Dr. Irene Vorholz (Deutscher Landkreistag), Dr. Regine Schmalhorst (Bundesagentur für Arbeit), Dr. Anja Wode (Jobcenter im Landkreis Stade) und Thomas Lenz (Jobcenter Wuppertal). Thomas Lenz warnte eindringlich davor, die Jobcenter organisatorisch zu beschneiden. Dr. Anja Wode kritisierte die Kommunikation, wünschte sich mehr Offenheit und Transparenz. Leonie Gebers nahm die Kritik an und machte deutlich, wie sehr die Jobcenter weiterhin gebraucht werden. Sie stellte aber auch fest, dass die Konsolidierung des Bundeshaushalts schmerzhafte Einschnitte auch für die Jobcenter bedeuten können.

Blick zurück nach vorn. Sieben Blitzlichter

Nach einem Videogrußwort von Bundesarbeitsminister Hubertus Heil startete die Fachtagung mit Stimmen ausgewählter Wegbegleiter der Qualitätsarbeit seit ihren Anfängen vor über zehn Jahren.

"Es macht mich stolz, ein Teil dieser großen Familie zu sein", sagte etwa Martin Greiner (Jobcenter Nordwestmecklenburg). Die Fachtagung habe ihn immer wieder durch ihre Strahl- und Pionierkraft begeistert. Greiner erinnert auch daran, wie mühsam die Anfangszeiten waren, als sich die ersten Jobcenter auch gegen so manche Widerstände vor Ort dem systematischen Qualitätsmanagement verschrieben. Die Ergebnisse aber gäben ihnen recht. Durch das Qualitätsmanagement habe sich vor allem die Orientierung zu den Leistungsbeziehenden in seinem Jobcenter wesentlich verbessert. Neu sei ein Kundenbeirat, der die Belange der Menschen im Blick behält, für die das Jobcenter arbeitet.

Neben Martin Greiner blickten sechs weitere Mitstreiterinnen und Mitstreiter zurück nach vorn: auf die Anfänge der Qualitätsarbeit im SGB II und ihre Gegenwart.

Martin Greiner (re.), Jobcenter Nordwestmecklenburg

2012 nahm sie als gemeinsame Initiative des Bund-Länder-Ausschusses mit einem Forschungsprojekt zum Qualitätsmanagement ihren Anfang. Dr. Reinhard Penz (BMAS) und Tanja Berding (Niedersächsisches Ministerium für Soziales, Arbeit, Gesundheit und Gleichstellung) betonten, dass der

Schulterschluss aller beteiligten Akteurinnen und Akteure wesentlich dazu beigetragen habe, dass diese gemeinsame Initiative so erfolgreich werden konnte. "Sie sind der Ort, wo Qualität entsteht", sagte Berding an die Jobcenter gerichtet. Daher sei es wichtig, dass die Tagung einen Raum öffnet, um dezentral gewonnene Erfahrungen und Erkenntnisse zu teilen. Auch Penz hob hervor, wie zukunftsweisend die Fachtagung vor allem in ihren Anfangsjahren war. "Sie hat den Blick von der Ebene der "Regelung und Steuerung", den notorischen Betätigungsfeldern ministerieller Arbeit, auf die operative Wirklichkeit gerichtet, denn letztlich entsteht nur dort – in der Interaktion mit den Kundinnen und Kunden – Qualität."

Martina Kober (re.), Jobcenter Vogtland



"Voneinander hören und miteinander reden ist sehr wichtig", bestätigte Stefan Susat (Jobcenter Landkreis Lippe). In seinem Jobcenter haben die Qualitätsbeauftragten auch bei der Umsetzung des Bürgergeldes geholfen. Durch den Praxisaustausch müsse das Rad nicht überall neu erfunden werden, so Susat. "Wir lernen aus Erfolgen und überlegen uns, was wir davon transportieren können", ergänzte Martina Kober (Jobcenter Vogtland). Für Kober ist die Kommunikation nach innen das A und O der Qualitätsarbeit. Schon 2016 entstand in ihrem Jobcenter ein Qualitätszirkel, der bis heute fortbesteht.

Dass in der Qualitätsarbeit die einstigen Grenzen zwischen den Organisationtypen seit vielen Jahren überwunden sind, bestätigten zum Abschluss Dr. Jana Hartmann (Bundesagentur für Arbeit) und Elke Rothenheber (Kommunales Jobcenter Kreis Groß-Gerau). Die Interne Beratung der BA hat in einem gemeinsamen Großprojekt 29 Jobcenter bei der Ein-

führung des Bürgergeldes begleitet. Was Hartmann besonders an der Arbeit mit den Jobcenter beeindruckte, sei der Umgang mit den Pandemiejahren gewesen. Neben der Krisenbewältigung stets positiv zu bleiben und sich darauf zurückzubesinnen, wo der eigene Einflussbereich liege, sei eine Stärke der Jobcenter. "Wir können uns dafür entscheiden, stets das Beste aus den Rahmenbedingungen zu machen", so Hartmann.

Das Kommunale Jobcenter Kreis Groß-Gerau ist als zugelassener kommunaler Träger eines der vielen Jobcenter, die von der Internen Beratung der BA unterstützt werden. Beide Parteien haben dabei voneinander gelernt, so Rothenheber. Bei allen Veränderungsprozessen in ihrem Jobcenter sei es ihr ein besonderes Anliegen, die Beschäftigten selbst im höchsten Maße zu beteiligen. "Unsere Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter bringen schließlich die Ideen und die Expertise ein."



Dr. Jana Hartmann (li.), Bundesagentur für Arbeit

Auf unbekannten Wegen. Ein Erfahrungsbericht

Wer den Wandel will, muss auch den Mut aufbringen, neue Wege zu beschreiten. Florian Astor, ein Extremwanderer, trieb diesen Gedanken in seinem Out-of-the-Box-Impuls auf die Spitze.



Astor berichtete von seiner fünfmonatigen Wanderung von der Süd- bis zur Nordspitze Neuseelands. Dabei lernte der frühere Abteilungsleiter des Lufthansa-Konzerns, eigene Denk- und Handlungsmuster abzulegen.

"Jede Entwicklung bedarf einer Veränderung. Manchmal ist sie sanft und manchmal ist sie knallhart", so Astor. Eindrücklich schilderte er, wie er mit jedem Gepäckstück weniger und jedem Kilometer mehr an Freiheit gewann. "Es lohnt sich, einmal in seinen eigenen Rucksack zu schauen und zu überlegen,

5

ob man wirklich alles braucht", so Astor. Und diese Erkenntnis gelte auch für Veränderungsprozesse in Organisationen und Unternehmen.

Mit EFQM die Segel gesetzt. Ein Praxisbericht

Im Jobcenter Kiel bildeten die Einführung des Bürgergelds und das Qualitätsmanagement mit EFQM ein gemeinsames Projekt. Ayfer Bayram, stellvertretende Geschäftsführerin im Jobcenter, stellte im Plenum vor, wie beide Prozesse ineinandergriffen.



Ayfer Bayram, Jobcenter Kiel

Den eigenen EFQM-Prozess startete das Jobcenter wenige Woche vor Einführung des Bürgergelds mit einem internen Kriterien-Workshop. Dabei fielen sogleich die Wechselwirkungen zum Bürgergeld auf, denn wiederkehrend benannte Kriterien betrafen Themen wie Kommunikation auf Augenhöhe, Qualifizierung, Haltung zur Qualitätssicherung, alternative Beratungswege, Motivation und Kooperation.

Am Beispiel des Kooperationsplans machte Bayram die Verschränkung beider Prozesse plastisch: So benannten die Mitarbeitenden im Zuge des EFQM-Prozesses, dass das Jobcenter verständlicher kommunizieren müsse, um eine wirkliche Augenhöhe für die Leistungsberechtigten herzustellen. Mit dem Kooperationsplan wurde dieser Wunsch gesetzlich verankert.

In einer Change-Tabelle wurden alle Erkenntnisse aus dem EFQM festgehalten. Dabei wurden auch Kriterien identifiziert, die für den Veränderungsprozess von zentraler Bedeutung sind, auch um Verunsicherungen und Ängste zu nehmen: Information, Beteiligung, Austauschräume, Unterstützung, Workshops, Orientierung.

Für Ayfer Bayram hat das EFQM dem Jobcenter Kiel viele wichtige Hinweise gegeben, an welchen Stellschrauben die Jobcenterleitung die eigene Organisationsentwicklung im Rahmen der Bürgergeld-Reform noch nachbessern muss.

Jobcenter im Wandel. Sechs Praxisstationen

Von der Eingangszone bis zur Evaluation der eigenen Arbeit: Wie stellen sich Jobcenter im Bürgergeld (neu) auf? An sechs Themeninseln stellten Vertreterinnen und Vertreter aus den Jobcentern Hamm, Hildesheim, Landkreis Biberach, Landkreis Stade, Mannheim und Oberhausen ihre Praxisbeispiele vor.



Szene an der Praxisstation mit Ulrich Nehring, Jobcenter Hildesheim

Kommunales Jobcenter Hamm: Mitreden – Mitgestalten - Mitentscheiden

Zur Einführung des Bürgergelds hat das Kommunale Jobcenter Hamm die Leistungsbeziehenden in Partizipationsworkshops nach ihren Wünschen für gute Beratungspraxis gefragt. Ziel war es, das Wissen der Leistungsberechtigten als Expertinnen und Experten ihrer eigenen Situation einzubeziehen, um Beratungsansätze weiterzuentwickeln. In Workshops mit den Leistungsberechtigten wurden konnten drei Themen identifiziert werden, die das Jobcenter intern weiterbearbeitet hat: Aufbau der Beratungsbeziehung, Berücksichtigung der individuellen Situation und bessere Informationen zu Angeboten von Dritten.





Jobcenter Hildesheim: Weiterentwicklung des Leistungsbereichs

Die gesellschaftlichen Krisen der letzten Jahre, die zunehmende Digitalisierung und der eigene Fachkräftemangel, brachten auch im Jobcenter Hildesheim den Leistungsbereich an seine Grenzen und darüber hinaus. Mit organisatorischen Änderungen wurden die Leistungsgewährung und die Kundensteuerung daher zukunftsfähig ausgerichtet.

Jobcenter im Landkreis Biberach: Vernetzung – Vorbeugung – Integration

Trotz des guten Arbeitsmarktes im Landkreis Biberach scheitert eine Vermittlung in Arbeit oftmals an gesundheitlichen Einschränkungen. Um dauerhafte Krankmeldungen, die den Integrationsprozess behindern, zu vermeiden, wurde das Projekt "Vernetzung – Vorbeugung – Integration" entwickelt, das laufend 120 Teilnehmerinnen und Teilnehmer darin unterstützt, Erwerbsunfähigkeiten zu vermeiden und mehr Teilhabe zu erreichen.





Jobcenter im Landkreis Stade: Gestaltung der Eingangszone

Mit dem Bau eines neuen Dienstgebäudes war im Jobcenter Landkreis Stade die Vision verbunden, einen Eingangsbereich zu schaffen, der vom ersten Moment an Wertschätzung, respektvolle Begegnung aber auch Orientierung bietet. Auch nach dem Einzug ist der Gestaltungsprozess nicht abgeschlossen. Dieser lebt davon, dass das Jobcenter immer wieder genau hinschaut, an welchen Stellen das Jobcenter Ideen im Sinne der Leistungsberechtigten umgesetzt werden können.

Jobcenter Mannheim: Geld und Liebe aus einer Hand

Im Jobcenter Mannheim sind die Persönlichen Ansprechpartner*innen (pAp) umfassend sowohl für Geldleistungen als auch für die Integration in Erwerbsarbeit zuständig. Dies ermöglicht eine ganzheitliche Beratung und Unterstützung der Leistungsberechtigten – gerade vor dem Hintergrund des kooperativen Anspruchs des Bürgergelds kann das Prinzip "one face to the customer" eine wesentliche Erleichterung auch für die Bürgerinnen und Bürger sein.





Jobcenter Oberhausen: Update in das (digitale) Jobcenter der Zukunft

Das Jobcenter Oberhausen hat sich 2018 auf den Weg in das (digitale) Jobcenter der Zukunft gemacht. Heute gehören zu den digitalen Services u.a. Online-Terminierung, Antragstracking, Online-Anträge, Mietpreisprüfung, eine eigene Smartphone-App, Infostelen und Scanner als digitale Briefkästen in den Eingangszonen und ein eigener Instagram-Kanal.

Dr. Reinhard Penz, re., mit Moderatorin Tanja Samrotzki



Workshops: Qualität der Integrationsarbeit stärken

Qualität entsteht in der Beratung – auch dies ist eine wichtige Erkenntnis der Qualitätsarbeit. Mit dem Bürgergeld wird die Beratung der Jobcentern noch einmal gestärkt.

> "Die Eingliederungsvereinbarung ist abgeschafft. Der Kooperationsplan ist nicht ihr Nachfolgeformat, sondern etwas Neues. Er ist der "Merkzettel des Eingliederungsprozesses" und wenn er diese Funktion ausfüllen kann, ist alles erreicht", so Dr. Reinhard Penz (BMAS).

In vier Workshops zu den Themen Beratung, Sprache, Prozesse und Planungen widmeten sich die Teilnehmerinnen und Teilnehmer den vier wesentlichen Bausteinen, die zusammen zur Qualität der Integrationsarbeit in den Jobcentern beitragen.



Workshop:

Passgenaue Beratung

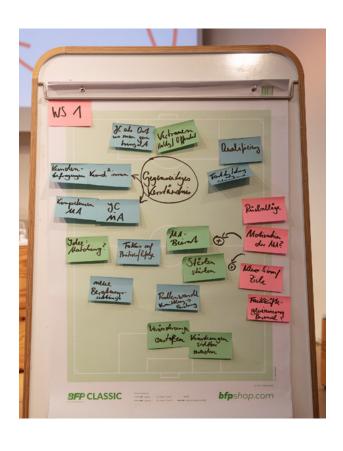
Passgenaue Beratung – so ein Kernergebnis des ersten Workshops – kann es nicht geben, weil Beratung niemals perfekt sein kann. Vielmehr müsse es darum gehen, gelungene Beratung zu etablieren – und hierfür die Kriterien zu definieren. Wichtig sei vor allem das Miteinander: Gegenseitiges Verstehen ist dabei auch eine Frage der Haltung.

Der Workshop machte deutlich: Die Jobcenter sind gewillt, neue Beratungssettings auszuprobieren. Der Veränderungswille ist groß. Aber wie kann man Veränderungswünsche von der Theorie in die Praxis bringen? Diese Frage der Umsetzung ist für die Jobcenter zentral für den Erfolg in den kommenden Jahren.

Referenten:

- Roland Schulz, WissensImpuls Dresden
- Martin Greiner, Jobcenter Nordwestmecklenburg





Workshop: Verständliche Sprache

Eine verständliche und bürgerfreundliche Sprache ist grundlegend für die Arbeit in den Jobcentern ist – so das einhellige Fazit des Workshops. Dabei wurden vier Erfolgsfaktoren identifiziert:

- Klarheit zählt: Eine Kernbotschaft ins Zentrum stellen.
- Sprechen vor Schreiben: Im Gespräch lassen sich Botschaften leichter vermitteln.
- Kompetenzen bilden: Verständliches Schreiben zu können ist ein Handwerk und muss gelernt werden.
- Vorbildfunktion: Auch intern (z.B. in Weisungen) muss Sprache verständlich sein, damit ein Kulturwandel gelingen kann.

Referentin:

 Dr. Christine Möhrs, Leibniz-Institut für Deutsche Sprache



Workshop: Starke Prozesse

Der Anstoß für starke Prozesse – so die Teilnehmerinnen und Teilnehmer – ist der Mut, die eigenen Handlungs- und Entscheidungsspielräume zu nutzen. Dabei müssen auch Fehler möglich sein. Als Erfolgsfaktoren wurden benannt: Klarheit und Transparenz, das Einbinden aller Prozessbeteiligten und das Vertrauen in den Prozess selbst. Daneben sind Etappenziele wichtig.

Referenten:

- Maximilian Brunn, Berater der öffentlichen Hand GmbH
- Ulrich Nehring, Jobcenter Hildesheim

Workshop: Vorausschauende Planung

Was ist zentral für vorausschauende Planung? Aus Sicht des Workshops vor allem die Klarheit über die eigene Zielrichtung. Nur dann lassen sich finanzielle und personelle Ressourcen, Kompetenzen und andere Planungsgrößen sinnvoll einsetzen. Die Teilnehmerinnen und Teilnehmer äußerten den Wunsch, in der Zielplanung stärker beteiligt zu werden. Auch wenn jeder Planung Grenzen gesetzt sind, weil Mittel fehlen oder Rahmenbedingungen sich ändern, sei es entscheidend, das eigene Ziel im Blick zu behalten und es mit Selbstvertrauen zu verfolgen, auch wenn auf dem Weg zum Ziel umgesteuert werden müsse.

Referenten:

- Ulrich Schlevoigt, Verwaltungsakademie Berlin
- Marc-Sebastian Alex, Jobcenter Arbeitplus Bielefeld



Das "Wir" weiter stark machen

Die Fachtagung "Qualität im SGB II" fand 2023 unter besonderen Bedingungen statt – und in einer für die Jobcenter sehr schmerzhaften Zeit. Dennoch zählte sie mehr Teilnehmerinnen und Teilnehmer als jemals zuvor. In seinem Resümee drückte Martin Mindermann (BMAS) seinen Dank an alle Teilnehmerinnen und Teilnehmer aus. Er sei tief beeindruckt vom Engagement der Geschäftsführungen und ihrem Willen, dass SGB II stetig zu verbessern.

Mit Blick auf die kommenden Jahre mahnt Martin Mindermann, dass "Wir" nicht aus den Augen zu verlieren. Die unterschiedlichen Welten der Jobcenter hätten sich immer wieder gegenseitig befruchtet und könnten auch weiterhin sehr viel voneinander lernen.



Martin Mindermann, BMAS

Kontakt und Impressum

Herausgeber

Servicestelle SGB II c/o neues handeln AG Potsdamer Straße 87 10785 Berlin

www.sgb2.info

Stand

Dezember 2023

Gestaltung

neues handeln AG

Bildnachweis

Kathrin Heller / PIXEL AND DOT PHOTOGRAPHY

Text

Servicestelle SGB II

